



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ПРОЕКТ!

ДО
Г-Н ЕМИЛ ДИМИТРОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ДОКЛАД

От Красимир Живков – заместник-министър на околната среда и водите

Относно: изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите /обн. ДВ бр. 49 от 12 юни 2018 г./

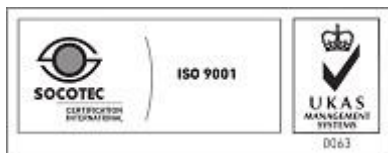
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИМИТРОВ,

С настоящото представям на вниманието Ви проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите /обн. ДВ бр. 49 от 2018 г./.

С предложения проект на нормативен акт се предлага вливането на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София, като съответно териториалният обхват на РИОСВ – София ще обхваща освен територията на Софийска област и област София-град и общините от територията на област Перник и Кюстендил (без общините Кочериново и Рила, които попадат в териториалния обхват на РИОСВ - Благоевград). Седалището на Регионалната инспекция по околна среда и води се запазва в гр. София. По този начин се извършва и промяна в броя на регионалните инспекции по околна среда и води на територията на страна от 16 на 15. С промяната се въвежда възможност да се обособяват изнесени работни места в рамките на териториалния обхват на РИОСВ. Изнесените работни места ще се обособяват с длъжностното разписание на всяка една от регионалните инспекции по преценка на директора и с оглед конкретната административна необходимост, както с оглед осъществяването на административното обслужване на гражданите.

Съгласно чл. 14, ал. 5 от Закона за опазване на околната среда /ЗООС/, броят, териториалният обхват на дейност, функциите и структурата на РИОСВ, правомощията на техните директори се определят с правилник, издаден от министъра на околната среда и водите.

Към настоящия момент, Правилникът за устройството и дейността на Регионалните инспекции по околната среда и водите /обн. ДВ бр. 49 от 2018 г./ определя 16 регионални инспекции по околна среда и води, сред които РИОСВ –



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



София, със седалище – гр. София и териториален обхват: област с административен център София област с териториалния обхват на общините: Антон, Ботевград, Божурище, Горна Малина, Годеч, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Ихтиман, Копревщица, Златица, Костенец, Костинброд, Мирково, Пирдоп, Правец, Самоков, Своге, Сливница, Чавдар и Челопеч и област с административен център – София град и териториалния обхват на Столична община.

С предлаганата промяна броят на регионалните инспекции по околна среда и води ще бъде 15, като РИОСВ – Перник се влива в РИОСВ – София и РИОСВ – София, с административен център – гр. София ще бъде с териториален обхват включващ: област с административен център София област с териториалния обхват на общините: Антон, Ботевград, Божурище, Горна Малина, Годеч, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Ихтиман, Копревщица, Златица, Костенец, Костинброд, Мирково, Пирдоп, Правец, Самоков, Своге, Сливница, Чавдар и Челопеч; област с административен център – София град и териториалния обхват на Столична община; област с административен център – гр. Перник, с териториалния обхват на общините: Перник, Брезник, Трън, Ковачевци, Земен, Радомир; област с териториален център – гр. Кюстендил, с териториалния обхват на общините: Кюстендил, Трекляно, Невестино, Бобов дол, Сапарева баня, Дупница, Бобошево.

Причините, налагащи промените са свързани с оптимизация на структурата на регионалните инспекции по околна среда и води. РИОСВ – София обхваща територията на област София и София град, където е значително завишен броят на инвестиционните предложения, процедури по реда на ЗООС. През 2019 г. в РИОСВ – София са постъпили 1708 броя уведомления по чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС за инвестиционни предложения. През същата година от администрацията са издадени 2170 бр. писма за планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на чл. 2, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони. В годишния отчет на РИОСВ – София за 2019 г. са констатирани проблеми по отношение на провеждане на процедури по ОВОС и ЕО, които се дължат най-вече на засиления инвеститорски интерес на територията на София град и Софийска област, което обуславя обработването на голям брой преписки за инвестиционни предложения, планове и програми. Недостатъчният наличен експертен състав, предвид обема на работа, създава предпоставка за забавяне при обработването на преписките. Проблем се явява произнасянето в законоустановените срокове, предвид съотношението на експертния състав в съответното административно звено към броя входящи документи и натовареността. Отделно, администрацията на РИОСВ провежда множество проверки. Броят на извършените извънредни проверки за 2019 г., невключени в плана за контролната дейност е 1059. Контролната дейност обуславя необходимост от предприемане на навременни действия от териториалния орган, осъществяващ множество правомощия, както по ЗООС, така и по Закона за управление на отпадъците /ЗУО/, Закона за чистотата на атмосферния въздух /ЗЧАВ/, Закона за водите /ЗВ/ и другите специални нормативни актове в сферата на екологичното право. Общата численост на персонала в РИОСВ – София към момента е 46 служителя, която численост е недостатъчна, за да се гарантира ефективност и ефикасност в работата на регионалния орган на власт.

Териториалният обхват на РИОСВ – Перник обхваща общините от областите с административен център гр. Перник и Кюстендил (с изключение на общините Кочериново и Рила). РИОСВ-Перник осъществява контрол на силно индустриализиран регион. От развитата промишленост силно влияние върху околната среда оказват

големите горивни инсталации, миннодобивната промишленост, металургията, машиностроенето, както и депата за производствени неопасни отпадъци, изградени около тях. На територията на област Перник има богати находища на въглища, руди, глини и варовик, което определя развитието на индустрията и я превръща в основен икономически сектор. В териториалния обхват на РИОСВ-Перник - област Перник и Кюстендил /без общините Рила и Кочериново/ се осъществяват дейности от тежката и лека промишленост. Най-големите предприятия са съсредоточени в областните градове. В Пернишка област са застъпени почти всички отрасли на материалното производство, като водеща роля имат черната металургия, производството на електро и топлоенергия, машиностроителната и металообработващата промишленост. В Кюстендилска област преобладава лека и преработваща промишленост: дърводобив, производство на обувки, трикотаж, конфекция, опаковки, производство на алкохол, хлебопроизводство, печатарство и консервна промишленост. В града има предприятия за производство на кондензатори, силови трансформатори, професионално кухненско обзавеждане и дограма. На територията на РИОСВ-Перник дейност осъществяват високо рискови обекти, с издадени съответните им разрешителни и изискващи прецизен и засилен превантивен, текущ и последващ контрол. Инсталациите с издадени комплексни разрешителни, на които длъжностни лица от РИОСВ – Перник осъществяват контрол по изпълнение на условията на комплексните разрешителни, са 17 бр. Част от предприятията, осъществяващи икономическа дейност на територията на двете области, имат специфичен предмет на дейност, което налага непрекъснат контрол от контролните органи на екологичното законодателство. Такива са ТЕЦ „Република“ – Перник, ТЕЦ „Бобов дол“, площадки за съхранение и третиране на отпадъци, фармацевтична промишленост, металообработване. Специфичният икономически профил на областите Перник и Кюстендил, предполага в РИОСВ да се съсредоточат експерти със специфична професионална експертиза, определена според икономическия профил на посочените области, което да гарантира навременната, точна и осигуряващата опазването на околната среда контролна дейност. Недостатъчен е експертният потенциал на РИОСВ – Перник по отношение на необходимите експерти, които следва да осъществяват контрол върху икономическите оператори, осъществяващи специфичния предмет на дейност.

Посоченото обосновава причините, водещи до необходимостта от промяната на нормативния акт, с оглед необходимостта от оптимизация на превантивната дейност на РИОСВ - София, обезпечаване на контролната дейност на РИОСВ – София и РИОСВ – Перник, в това число разпределението на административния капацитет на контролните органи съразмерно и с оглед икономическия профил на проверяваните оператори.

Целта на извършваната промяна е повишаване на ефикасността и ефективността при осъществявания контрол от експертите на РИОСВ, във връзка със спазване на екологичното законодателство. Цели се подобряване на организацията на административните органи, като чрез вливането на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София, ще се създаде възможност за съсредоточаване на експерти, чрез които да се подобри контролната дейност върху оператори, осъществяващи специфична икономическа дейност, а в същото време да се повиши експертността в администрацията, осъществяваща превантивен контрол по смисъла на ЗООС. Целта е да се обезпечи работата на администрацията, осъществяваща контролна дейност, като се осигури максимален баланс между наличния административен капацитет и контрентните административни и контролни нужди, с оглед на натовареността на двете регионални инспекции и специфичния икономически профил на различните области. Със създаването на нормативна възможност за обособяване на изнесени работни места,

ще се създаде гъвкав подход за осъществяване на законовите правомощия на директора на РИОСВ, чрез който да се обезпечи експертния потенциал за изпълнение на различните правомощия на директора на РИОСВ, като орган на власт. От осъществяваната промяна се очаква да се постигне строг контрол по отношение спазване на изискванията на ЗООС, ЗУО и ЗЧАВ, както ще разпределени балансирано натовареността на експертите според професионалната им компетентност. Чрез осъществяването на вливането ще се осигури по-добро управление на извършваните от администрацията и директора на РИОСВ регулиращи, информационни и контролни правомощия.

С вливането на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София ще се обедини териториалния обхват на действие на двата контролни органа, като органът на власт – директорът на РИОСВ, ще осъществява правомощия на територията на двете сега съществуващи РИОСВ. Администрацията, която подпомага органа на власт, ще бъде разпределена, чрез въвеждането на изнесени работни места, на база преценка на самия орган на власт. Това ще допринесе за подобряване ефективността и ефикасността на работата на администрацията. Обособяването на изнесени работни места, ще доближи контролните органи до местата, на които икономическите оператори осъществяват икономическата дейност, с което се цели да се съкрати времето за реакция, при реализиране на проверките. На следващо място, административният потенциал, ще бъде разпределен според конкретната необходимост и натовареност на различните райони – съсредоточаване на експертен потенциал в индустриалните райони, както и съсредоточаване на експертен потенциал при осъществяването на превантивната дейност, в това число процедиране на уведомления по Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС.

Очакваните резултати от приемане на промените в правилника са свързани с повишаване на ефективността и ефикасността в работата на териториалния орган, осъществяващ контрол по ЗООС и други специални закони на територията на областите София-град, София област, Перник и Кюстендил. Чрез вливането на административната структура на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София ще се постигне оптимизация на администрацията, като чрез разпределяне на експертния персонал ще се подобри ефективността в осъществявания контрол по прилагането и спазването на екологичното законодателство. Ще се повиши експертният капацитет във връзка с осъществявания превантивен контрол по реда на ЗООС, с оглед завишения брой инвестиционни предложения в част от общините. Осъществяването на посочения резултат ще се реализира чрез обособяване на изнесени работни места, извън седалището на РИОСВ. По този начин, чрез обособяването на изнесени работни места, ще се насочат експерти, които да осъществяват конкретни контролни правомощия в рамките на определена част от териториалния обхват на РИОСВ. Чрез изнесените работни места ще се постигне баланс в реализацията на правомощията на директора на РИОСВ в различните общини, като за постигане на този резултат няма да е необходима промяна на общата численост на персонала, а ще се повиши ефективността на наличния административен капацитет.

Като краен резултат ще се въведе гъвкав подход за обособяване на изнесени работни места, с длъжностни лица, осъществяващи различна дейност, чрез което ще се намали времето за реакция, при осъществяване на извънредни или планирани проверки, съкращаване на разходи, свързани с командироването на служителите, ще се обезпечи по-бързото разглеждане на инвестиционни предложения по Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС. Създава се предпоставка експертния потенциал да бъде разпределен според реалните нужди при осъществяване на административната дейност,

по обслужване на граждани, в това число чрез обособяване на центрове за обслужване на граждани. Чрез всичко това ще се подобри ефективността и ефикасността в работата на регионалния орган на власт – РИОСВ, както и подобряване на организацията на администрацията, в това число длъжностните лица, които осъществяват проверките на място.

С проекта не се очаква увеличение на административната тежест или допълнителни финансови разходи за Министерство на околната среда и водите. Промяната няма да доведе до повишаване на разходите за възнаграждения, предвид че общата числеността персонала в РИОСВ – Перник ще се влее в общата численост на новообразуваното РИОСВ – София. Предлагаият проект на правилник няма да окаже въздействие върху държавния бюджет и няма да се отрази и на цялостната численост на администрацията в системата на Министерство на околната среда и водите.

С проекта на нормативен акт не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се изготвя справка за съответствието му с него.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на нормативен акт и докладът, съдържащ мотивите се публикуват на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни, поради наличието на изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 от ЗНА. Следва да се отбележи, че проектът на акт се подлага за втори път на обществени консултации по смисъла на чл. 26 от Закона за нормативните актове. Това се налага с оглед осигуряване в максимална степен на публичност и осигуряване на приложимост на принципите на откритост и съгласуваност. По този начин се осигурява възможност за обществеността да изрази мнения и становища по проекта на нормативен акт. Първоначалното провеждане на обществени консултации като период се проведе по време на извънредното положение, обявено в Република България с Решение от 13.03.2020 г. на Народното събрание. Предвид отминалото извънредно положение, административният орган счита, че е необходимо да се осигури максимална откритост в процеса по приемане на нормативния акт, поради което осигурява възможност за гражданите повторно да се запознаят с проекта на нормативен акт, в това число допълнените мотиви по доклада, обуславящ причините, водещи до извършваната промяна.

За осигуряване на максимален контрол по прилагане на екологичното законодателство и неговото спазване, от оператори, осъществяващи дейност по съхранение, третиране и оползотворяване на отпадъци е необходимо в спешен порядък да се осигури реструктурирането на РИОСВ – София, с оглед осигуряване на допълнителен експертен състав, който да осъществява по-ефективен и ефикасен контрол. Този експертен състав ще бъде насочен към контролиране на дейността на икономическите оператори, осъществяващи специфична дейност, както е посочено по-горе. В най-кратки срокове следва да бъде осъществено и реструктурирането, свързано с осъществяване на превантивната дейност по ЗООС, с оглед осигуряването на навременно издаване на административни актове. За подобряване ефективността и ефикасността на контролната дейност съгласно екологичното законодателство, следва да бъдат предприети незабавни действия за реструктуриране на администрацията. Това ще доведе до по-бързо намаляване на случаите на създаване на опасност за околната среда, в случаите на третиране и оползотворяване на отпадъци. Чрез бързата реализация на административната промяна се очаква по-сигурно опазване на околната среда, както и осигуряване здравето на хората.

Особено важно е да се отбележи, че във връзка с възложени от прокуратурата на Република България проверки, от страна на Министерството на околната среда и

водите, чрез регионалните му органи на управление, следва да бъдат проверени оператори, осъществяващи дейност на база комплексни разрешителни. Възложените проверки включват проверка за спазване, както условията на комплексните разрешителни, така и екологичното законодателство. Проверките следва да бъдат осъществени при спазване на принципа на обективност, както и действията на контролните органи следва да изключват и най-малка възможност за съмнение на обективността на работата на работата на контролните органи. Както бе посочено по-горе, на територията на РИОСВ – Перник действат 17 инсталации с издадени комплексни разрешителни. При вливането на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София за територията на областите Перник и Кюстендил компетентният орган на власт ще бъде ситуиран с център гр. София. Това ще допринесе за обективността в работата на органа на власт, чрез което ще се осигури пълна отчетност в доклада към прокуратурата. Ето защо, навременното вливане и провеждане на нормативната промяна е от изключително значение, за провеждането на посочените проверки. Ето защо, това следва да бъде определено като изключителен случай по смисъла на разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от ЗНА.

На следващо място, на 07.05.2020 г. е установен пробив в оградна дига в западната част на сгуроотвал „7-ми септември“ към „Топлофикация - Перник“ АД. Създамата се ситуация предполага осъществяване на по-чест и стриктен контрол от страна на длъжностни лица на РИОСВ по отношение спазване на изискванията на екологичното законодателство при дейността не само на ТЕЦ – Перник, но и на други ТЕЦ на територията на РИОСВ. В този смисъл, навременното процедиране на промените в нормативния акт, чрез които промени се цели подобряване на контролната дейност по спазване на екологичното законодателство, ще гарантира спазване на екологичните режими на оператора на сгуроотвал „7-ми септември“, както и ТЕЦ на територията на РИОСВ. Това отново следва да се определи като изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 от ЗНА. Рискът от екологични щети на територията на „7-ми септември“ налагат по-бързо и навременно приемане на промените, отнасящи се до превантивния и последващия контрол.

Красимир Живков

Заместник-министър на околната среда и водите